

想法。

## 一、今年上半年机械工业经济运行简况

今年以来，在内外部经济形势极其严峻的条件下，机械工业认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，积极应对、主动作为，保持了行业经济运行总体趋稳的发展态势，为“十三五”开局和深入推进行业转型升级奠定了良好基础。

据统计，今年1~6月，机械工业增加值同比增长7.8%，完成主营业务收入11.29万亿元，同比增长6.68%，实现利润总额7538亿元，同比增长6.53%。其主要经济指标均好于全国工业和机械工业上年同期。在重点监测的119种主要产品中，有60种产品实现同比增长，占比50.42%。同时，行业转型升级取得了积极成果，自主研发不断取得突破，创新能力稳步提高，两化融合逐步深入，智能制造、服务型制造、绿色制造积极推进，呈现诸多发展亮点。但行业经济下行的压力依然较大，形势依然严峻。主要是：行业分化加剧。在全行业新增主营业务收入中，汽车、电工电器两大行业占比近78%，其它行业共计占比22.21%。新增利润中，汽车、电工电器两大行业占比超过85%，其他行业共计占14.36%。工程机械、重型矿山、石化通用、机床等行业困难较大。市场需求不稳。重点联系企业累计订货额摆脱了上年持续下降的趋势，同比增长4.81%，但订货形势仍不稳定。外贸形势不乐观。1~6月机械工业累计实现进出口总额3098亿美元，同比下降6.88%，其中出口同比下降6.42%。江苏、浙江、广东等出口大省也先后出现负增长，民营企业已由过去的两位数增长回落至负增长。投资增速持续回落。1~6月机械工业投资增长3.07%，低于全社会固定资产和制造业投资，创2008年以来同期

增速新低。

预计全年机械工业增加值增速将略高于全国工业及制造业，主营业务收入和利润将保持同步增长，出口增速力争不低于去年降幅。稳增长是行业发展的经济基础和头等大事，是我们思考和谋划行业与自身工作的基本出发点。我们要密切关注外部形势和行业经济运行走势，看到行业转型升级提质增效任务的艰巨性复杂性，坚定发展信心。

## 二、今年以来各地行业组织及相关单位的主要工作

今年以来，作为会员单位，各地行业组织和控股集团公司，按照“十三五”行业规划纲要和年初会员大会确定的基本工作思路和重点任务，抓落实、抓创新、抓实效，有序推进了各项工作开展。

**一是继续为稳增长做好服务。**山西机电联合会及时传达中机联会员大会精神，印发并推动“十三五”行业发展纲要和省装备制造业发展规划落实。深入企业调研了解动态，对50户重点企业加强了信息统计及汇总分析，及时向政府部门反映情况，引导行业健康发展。福建机械联合会组织专家深入企业开展辅导诊断，现场帮助企业解决问题，以月报形式反映行业情况和企业诉求，多次参加省政府部门举办的经济运行分析会，提出意见建议。四川机械联合会深入泸州、成都、绵阳等地市企业和工业园区，开展了3次调研活动。以走访、召开座谈会等形式了解企业生产经营情况，帮助企业解决问题。山东机械协会在改革期间坚守岗位，积极开展工作，助力行业健康发展。利用举办山东国际装备制造业博览会契机，组织19个国家的45家国际采购商与参展企业现场一对一洽谈，并签订了产品采购协议。河北省机械协

会及时跟踪重点企业生产运行情况，做好月统计、季分析、年预测，每月向省政府政策研究室等部门提供行业运行状况，为政府制定政策当好参谋助手。安徽机械协会、联合会克服人员少的困难，努力做好行业监测预测工作，坚持一月一报表制度，每月编印经济运行简报，上报政府有关部门，下发各市行业协会和省重点企业。广东机械协会领导带队深入重点企业及专业性商会开展调研座谈，听取企业生产经营情况及面临困难，提出有针对性的意见和建议，受到企业欢迎。广西机械联合会深入柳州、桂林、梧州、玉林等地了解企业经营情况、存在问题及需求，向自治区及所在政府部门反映情况，协助企业解决了一些实际问题。

半年来，中机联组织召开5次经济会商及专题研讨会，向国务院领导和有关部门上报行业信息228条。参加经济运行座谈会近40个，提供各类专题报告14篇，提出了组织实施重大短板装备专项工程、多措并举加快首台套重大技术装备应用等多项政策建议。通过参与有关部委政策文件的制定，参加政府部门应对TPP协定、重大装备关键零部件进口税收优惠政策绩效评估等工作，为行业发展争取政策，创造条件。

**二是持续推进行业转型升级。**江苏机械协会积极参与省“自主工业品牌五十强”和高端装备制造业产业基地认定工作，依托协会优势，引导企业贯标、采标，指导企业参与国际标准和国标行标的制修订，推动了标准体系建设。北京京城机电控股公司全面推动企业提质增效，北京天海、华德液压等多项新产品取得市场化批量突破，北人集团快速步入机器人制造领域，毕捷产业转型实验园、北重西厂区文创园等多个项目建设有序推进。天津机械协会完成了对汽车、电工电器、农机等诸多细分领域的

市场调研，对其发展现状、存在问题、发展趋势等进行了系统分析研究。通过搭建报告会等高端交流平台，为行业转型升级把脉献策。山东机械协会对汽车、农机和工程机械的转型升级情况进行了中期评估，目前正逐一向省领导汇报。据了解，省机械工业实施转型升级取得了较好业绩。四川机械联合会参与编制了省“十三五”智能制造发展规划，并在对20余家企业、科研院所调研的基础上，制定了省机器人产业发展指导意见（初稿），努力通过政府政策引导新兴产业发展。浙江机械联合会表彰质量管理QC年度优秀成果67项、杰出企业6家和9名先进个人。组织83家企业，参加与省经信委共同组织的“嘉兴数控机床功能部件专场推介会”，并签订了合作框架协议。广东机械协会通过调研，摸清了省机械企业工业机器人使用现状及未来两年的需求状况，提出了促进该产业发展与制造业转型升级的政策措施建议，为政府决策提供了依据。青海机电控股公司持续推进上下游产业对接，推动企业间配套协作、产业间融合发展，促进恒业装备等企业订单不降反增。湖南机械协会通过对国内外部分产业调研，编制了省制造业及工程机械、汽车等产业发展规划，已经批准进入实施阶段。

今年以来，中机联组织向工信部推荐了53家制造业单项冠军示范企业和46家培育企业，开展了品牌价值评价申报工作。协助有关部门组织对40多项重大技术装备新产品进行了鉴定，对2016年重大技术装备进口部件和原材料清单进行了审查。参加了能源局组织的“一带一路”能源合作专项规划研究和编制工作，提出了意见建议。7月下旬，与工信部联合召开了“发展服务型制造专项行动指南宣贯暨服务型制造万里行启动会”，总结

工作，交流经验，提出任务，制定下发了“机械工业发展服务型制造的指导意见”。

**三是大力推动创新驱动战略实施。**宁夏机械协会在半年中，帮助5家企业建立了协同创新中心，为3家铸造企业实施技术改造和接洽引进国外先进技术。为20余家企业培训技术研发及管理人才300余人次，帮助11家企业进行优势资源整合与实施去产能、补短板等专项治理行动，取得成果。江苏机械协会组织专家深入重点地区及企业开展调研和对接服务，组织创建工信部智能制造试点示范项目和省示范智能车间，通过举办“智能制造提质升级”培训班，助力中小企业智能化改造。广东机械协会通过参与省产业专项规划前期研究、结构调整优化产业导向目录、科技、技改项目申报指南、重大产业链配套培育等各种途径，提出行业发展及税收优惠政策建议。通过组织推荐专家参加申报国家和省重点项目评审，发挥促进作用。安徽机械协会、联合会编制完成了省智能装备产业技术路线图。积极助力企业创名牌、创著名（驰名）商标，在考核、论证的基础上给予指导、提供资质证明，促进行业转型升级。福建机械联合会组织专家对7家企业的创新产品进行了技术鉴定，助力企业新产品及时上市。浙江机械联合会利用省机械工业科学技术奖工作平台，表彰45个项目成果，展示了省机械工业科技创新人才和自主创新成果。广西机械联合会帮助玉柴集团引进美国和日本最先进的产品技术，用于改造铸造设备。与韩国釜山机械协会就中韩企业在产品采购、合资合作、技术引进等开展合作进行了交流磋商。组织18所职业院校参与实施自治区装备制造业技能型紧缺人才培养工程，已培养1300多人。

上半年，中机联完成了“十二五”国家科技支撑计划2个项目13个课题的验收和一个项目的中期检查，推荐7项“十三五”重点研发计划项目。组织开展了第六批行业工程（技术）中心和重点（工程）实验室申报建设工作。截至目前，共批准建设行业创新机构221家，已有171家正式挂牌运行。组织完成了2016行业科学技术奖的网上申报，组织科技成果、新产品鉴定144项。标准化工作围绕智能制造标准体系建设，提出了70项国标和344项行标的立项建议。完成了351项国家和行业标准的报批工作。牵头编制完成了“机器人产业健康发展指导意见”，组建成立了机器人检测认证联盟。在工信部指导下，召开了机械行业两化融合推进大会。

**四是努力提高会员服务水平。**湖南机械协会协助省经信委组织了150多个重大技术装备项目评审，为企业争取了资金支持。广东机械协会通过举办中外经贸研讨会、粤台机械行业联谊、产业园区考察对接等多项活动，助力企业会员寻求更多更好的商贸机会。四川机械联合会努力创新办会理念，改变工作作风，先后与成都、宜宾、德阳、江油经开区及工业园区建立合作关系，直接面向会员开展面对面工作，夯实了工作基础，拉近了与企业和会员的距离。大连机械协会努力打造协会网站和中小企业网络信息服务平台，同时发挥协会期刊优势，在政策引导、信息传递、经验交流等方面为企业会员提供服务。江苏机械协会注重每天抓新闻、抓热点，抓时效，及时运用协会网站传播信息，受到会员好评。河北机械协会不断提高协会网站和内刊质量，搭建产学研用信息沟通、学术交流、技术合作的平台，受到企业会员广泛认可。天津机械协会创建了协会官方微信服务平台，为会员提供行

业信息、国家政策、专家视点、统计数据、协会活动、会员互动交流等服务，受到欢迎。

上半年，中机联为会员提供会刊和各类咨询、情况反映等刊物100多期。加强了机经网及时宣传解读国家方针政策、报道行业和会员单位动态等门户网站作用。牵头组织实施的“机械工业经济运行监测预警系统平台”项目正在抓紧建设之中。

在做好服务行业的同时，各地行业组织自身建设不断加强。江苏、福建、浙江、山西、湖南、宁夏、陕西、山东等行业协会，努力适应协会改革新形势，分别从更新办会理念、充实人员队伍、提高队伍素质、制定行业道德准则、建立行业专家库、创新工作方法模式、开拓服务业务领域等方面，加强了秘书处建设，提高了协会的服务力凝聚力和影响力。中机联正按照行业协会改革的总体部署要求，认真筹备第三批改革试点的相关工作。并积极带领系统单位，适应脱钩改革的新形势，努力构建优势互补、合作共赢、实现促进行业与自身同步发展的新体系新格局。8月19日，组织召开了系统单位贯彻落实“指导意见”的工作座谈会，通报情况，解读文件，邀请工信部辛国斌副部长到会讲话，组织交流研讨，听取了意见建议，提出了贯彻落实的初步思路。

### 三、贯彻落实“指导意见”的初步打算

在“十三五”开局之时，国办印发“指导意见”，这是在继颁布“中国制造2025”实施强国战略之后，再次从国家层面出台的对机械工业发展予以强力支持的利好政策，充分表明了党中央国务院对机械工业发展的高度重视。“十三五”五年间，我们要把贯彻落实“指导意见”作为头等要务，举全力引导行业抓落

实、抓创新、抓实效。当前，重点要抓好以下几项工作：

### 一是抓好宣传学习，奠定贯彻落实的思想基础。

要通过深入的宣传学习，引导企业深刻认识“指导意见”出台的时代背景和重要意义。看到“指导意见”出台，正值“十三五”开局，世界经济依然复杂多变，我国经济发展进入“三期叠加”的关键期，行业经济下行压力加剧，转型升级步入攻坚阶段。党中央国务院审时度势、高屋建瓴，经过反复调研和权威论证，采取分业施策的办法，瞄准机械工业发展中的短板和矛盾症结，对标制造强国的阶段性目标，出台了指导性、针对性、操作性都很强的发展路线图。这既是对“十二五”机械工业调整振兴规划政策的延续，也是对制造强国目标的具体部署和要求，其指导思想、基本原则、目标任务和政策措施，都是今后一个时期的行动纲领。学习贯彻好这个文件，对于加快推进机械工业转型升级、实现由大到强，意义重大、影响深远。

要通过深入的宣传学习，引导职工增强建设机械强国的责任感和使命感。充分认识机械工业在国家经济社会发展全局中的地位作用，深刻认识党和国家赋予我们的责任和使命，以激发自主创新、岗位奉献、实业报国的职业情感。要通过深入的宣传学习，引导行业组织深刻领会“指导意见”的精神实质，认识这次“指导意见”是贯穿“十三五”五年发展的路线图，其目标更明确、任务更具体、重点更突出、措施更得力、政策支持力度更大，是“十三五”规划纲要的具体化和实施指南，是为我们量身打造的指导性文件，可以说内涵丰富，含金量高。特别是第一次把中机联和行业协会与政府部门的职责要求，同时列入国办文件，凸显了行业协会的地位和作用。我们一定要不负重托，积极

发挥优势，采取多种方法和途径，组织好对文件精神的宣传学习和贯彻，努力为落实文件要求，奠定坚实的思想基础。

在推动学习贯彻中，要注意联系本行业本区域的实际，以“指导意见”为政策依据，以目标任务为工作主线，注意与实施“十三五”行业规划紧密结合起来，与落实“三降一去一补”的供给侧结构性改革有机统一起来，把宣传学习贯彻到调结构促转型增效益的全过程，以学促转、以学促改，以学促升，学以致用。

## 二是抓准工作切入点，推进贯彻落实确有成效。

“指导意见”中确定的六个方面重点任务，即加快技术创新、实施专项工程、优化产业结构、完善技术标准、增强企业实力与加快“走出去”步伐，是整个文件的核心内容，也是行业调结构促转型增效益的着力点和落脚点。行业组织要围绕六大任务找准工作切入点，持续推进贯彻落实取得成效。

要以推进自主创新为切入点，持续推动创新驱动战略实施取得成效。坚持创新驱动、智能转型是行业“十三五”确定的根本方略。近期，中共中央、国务院印发了“国家创新驱动发展战略纲要”，这是党中央在新的发展阶段确立的立足全局、面向全球、聚焦关键、带动整体的国家重大发展战略，为我们提供了一个以科技创新引领发展新境界的宏伟蓝图，我们要坚定不移、持之以恒加以贯彻。“指导意见”第一位的任务就是加快技术创新，其中所列的国家重点科技工程项目，基本涵盖了机械各分行业，覆盖到了大多地区。我们要认真对应，主动认领。承担了任务项目的，要主动对已付诸实施的项目进行梳理，总结经验，查找不足，对照“指导意见”要求，制定改进的工作计划或专项措

施，明确责任，抓好落实。要密切跟踪项目进程，积极与牵头部门、实施单位以及用户进行沟通，主动参与、主动作为，争取政策、争取支持。没有列入国家或省级项目的，要积极代表企业反映呼声，引导企业努力上水平，帮助企业争取进入国家或省市级重点项目之中，实现更好更快发展。要充分运用行业的创新平台、创新体系，在推进企业构建产学研用的联合创新体和创新模式上下功夫，在关键核心技术和共性技术的联合攻关上下功夫，在推选行业科学技术奖、科技新产品和推进科技成果转化及推广应用上下功夫，为推动行业企业科技创新做好服务。今年四季度，中机联将组织召开“机械工业科技大会”，希望得到大家的支持。

要以推进调结构促转型为切入点，针对机械行业高端不足、低端过剩的状况，坚持有保有压、分业施策。要重点在培育壮大机器人等新兴产业，高精度减速器等关键技术装备领域，加大推进力度。其中机器人产业尤其要注意加强科学引导，防止一哄而起、低水平重复建设和“空心化”问题，促进其健康有序发展。要重点在解决主机附件发展不配套问题上，发挥行业组织作用。充分运用国家政策，积极搭建行业主配牵手平台，形成整机（系统）和基础件协同发展、利益共享的一体化组织新模式。要结合三部门下发的“发展服务型制造专项行动指南”和工信部与中机联联合召开的“行动指南”宣贯暨万里行启动会的部署要求，切实落实好“机械工业发展服务型制造的指导意见”，由先行企业带动，推进服务型制造的广泛深入开展。要通过遴选的试点典型，促进企业提高两化融合水平，加快培育推广网络协同制造、大规模个性化定制、远程运维服务等新模式，促进制造业转

型、产业链延伸和价值链提升。要充分运用国家“一带一路”的优惠政策和发展契机，有序推进国际产能和装备制造合作。重点通过电力装备、工程机械、石油化工、矿山机械等行业先行，带动设计、施工、装备、服务“走出去”，开拓新市场，创造新供给。在落实工作中，中机联和地方行业组织，要充分发挥行业资源和产业联盟等平台优势，组织好行业对接和自主互动的相关活动，科学有效推进各项工作的贯彻落实。

要以推进标准化和质量提升为切入点，依托行业服务平台，提升基础能力。近期，质检总局等三部委联合印发了“装备制造业标准化和质量提升规划”，这是工业领域中第一个涉及装备制造业标准化和质量提升的五年规划，与“指导意见”的贯彻要求是一致的。各地行业组织要围绕标准化与质量提升的基础性工作，坚持以企业为主体，积极推进企业贯标、采标和参与国标行标乃至国际标准的制修订，争取更多话语权。要大力推动实施质量提升工程，通过推广先进质量管理方法、深入实施质量品牌战略、开展“质量活动月”、“质量万里行”、质量进班组等活动，以及积极参与行业质量计量认证等工作，推进机械企业、机械产品质量上水平。要积极引导企业不断加强企业管理，通过开展企业管理提升专项行动，推广先进典型、先进经验，促进企业管理水平提升。要重点在基础件、机床、仪器仪表等行业，积极促进跨地区、跨行业、跨所有制的兼并重组；在铸造、内燃机、热处理及农机等行业，通过引导参与实施行业规范条件，提高质量标准要求，引导过剩产能和“僵尸”企业退出，促进优势资源集聚，促进企业综合实力提高。

推进标准化与质量提升和企业管理上水平，是全行业和各

个企业都要做好的基础工程。我们要抓住机遇，用好国家政策，积极构建行业工作体系平台，把基础工作做实做精。各地行业协会与基层广大企业有着密切的联系，要充分发挥各自优势，积极参与，积极作为。中机联定于9月下旬，组织召开“全国机械工业标准化和质量提升推进大会”，主要任务是宣传贯彻“指导意见”和提升规划，总结工作、表彰先进、安排部署下一步重点任务。也希望各地协会组织积极配合，开好大会，为“十三五”行业标准化与质量提升开个好头。

### **三是抓住发展机遇，打造贯彻落实的工作合力。**

“指导意见”在重点任务和保障措施中，逐条确定了牵头负责的政府部门和相关单位。尤其是将“发挥协会作用”作为一条保障措施予以明确，要求由中国机械工业联合会牵头，相关行业协会按职责分工负责。关于“指导意见”的贯彻实施，总体分工是“政府主导、协会支撑、企业主体”，中机联和行业组织的作用是当好政府与企业的桥梁纽带，为政府工作提供重要支撑。在推进贯彻落实中，中机联和各级行业组织要注意做好以下几点：

**一要**组织专门力量研究分业施策的政策落实工作。在组织宣贯解读、经验交流的基础上，要根据“指导意见”中提出的重点任务要求和政策措施，认真研究本地区的共性问题，提出落实任务的组织形式、工作方法、职责分工和保证措施，协助政府将支持措施转变为实际行动。

**二要**深入基层开展调研，了解行业实际情况和企业诉求，积极向政府部门反映，提出建议，更好为政府决策提供依据。同时，要指导企业深化改革、苦练内功，主动在调结构、强肌体上下功夫，提高转型升级的质量水平。要帮助企业用好用足政策，

并及时总结反馈政策落实情况。

**三要推广先进管理模式。**要发挥行业协会熟悉行业、贴近行业的优势，努力挖掘、发现和选树典型，总结先进管理经验、先进管理模式，加以宣传推广，以点带面。要站在推进建立现代企业制度的高度，运用信息化、互联网等科技手段，不断借鉴、集成、创新管理模式，经过试点验证和评估考核，加以固化进行推广普及。要及时将地方的先进典型推荐到行业的大平台，借助中机联和专业协会的多种途径进行宣传推广，扩大影响，促进水平提升。

**四要加强行业自律。**这是行业协会协助政府管理行业和加强自身建设的职责之一。行业协会要高度重视诚信体系建设，积极推动企业建立诚信制度，开展行业诚信活动，实行信息公开，强化会员监督，制定行业自律公约、职业道德准则、行规守则等，规范会员和企业行为。要积极探索通过会员调解、行业仲裁、行业法庭等多种渠道，打击假冒伪劣，惩戒不法行为。通过价格监测监管、选树品牌、淘汰落后等多种途径，引导行业公平竞争，为推进行业健康持续发展，营造公平市场环境。

**五要做好“走出去”的专业化服务。**推进国际产能与装备制造合作是当前和今后一个时期的重点任务。我们要不断完善公共服务平台，为企业“走出去”提供专业化服务。要继续巩固和不断开展推进国际产能和装备制造合作的相关业务，在促进企业境外兼并收购、引资引技引智、参加国际组织、参与国际活动、组团参展办展，以及提供法律咨询等方面，不断提高服务的质量水平。

“指导意见”中还提出了探索设立境外办事机构问题。应该说随着我国制造业大国地位的确立和实现制造强国目标的提出，

机械行业组织设立国外办事机构的客观需要已经具备，有的协会也开始酝酿此事。对此，我们要根据需要和可能，积极探索，创造条件，有序推进。

为全力把“指导意见”贯彻好落实好，中机联已成立专项工作小组，由我任组长，陈斌执行副会长任副组长，相关执行副会长、中机联相关部门负责人作为成员。工作小组办公室设在中机联办公室，赵驰执行副会长兼秘书长任办公室主任。目前，一些日常工作已经开始运行，对“指导意见”中的重点任务进行了分解。下一步将立即着手落实健全组织、明确职责、工作程序、推进计划、督查催办事项等，形成推进工作机制。这次会上，还将听取大家的意见，会后也将尽快进行汇总整理，并分解到各相关部门和单位，督促贯彻落实。在今后的工作中，希望大家密切关注政府部门完善配套政策的进展情况，注意从源头上参与，及时提出政策建议，同时要关注在地方和企业的执行情况。大家无论从何种渠道获得信息，都要及时沟通，主动参与，最大限度地把行业诉求和建议反映上去，以保持行业工作的系统性和统一性，维护行业的整体利益。

最后，我还要强调一点。当前，行业协会脱钩改革第一批试点单位正在进行，目前没有什么新的政策和精神。有些地方机械行办和参公管理的协会撤销，有的协会工作人员发生了变化，处在新老负责人交替或工作职能调整的阶段，有的地方还没有组建行业协会，这些情况不同程度地给地方行业工作带来了一定影响。我想，地方行业组织是服务各地机械企业的重要力量，是机械行业重要的组成部分，是协助地方政府加强行业管理的重要支撑和桥梁纽带，也是中机联工作辐射地方行业广大企业的重要渠

道。在长期的发展中，行业协会的地位作用不可或缺，已经得到政府、行业和会员的高度认可。我们精心构建的条与块结合、综合与专业配套、优势互补、分工合作的工作体系也发挥了重要作用。“十三五”行业转型升级的任务更加艰巨繁重，需要各地行业组织有更大作为。因此，行业组织只能加强，不能削弱，更不能取消。希望大家要格外珍惜已有的协会组织和工作基础，特别是要在脱钩改革、转变政府职能中，精心策划，保存好行业力量。要主动与上级组织反映、呼吁，积极提出解决办法，努力争取得到支持。同时，要加强与中机联的信息沟通，我们将尽一切可能，为大家做好服务。今年的地方行业协会座谈会，我们还尝试着进行了一些改进。如吸收了相关的专业协会和企业参会，为大家创造更多的合作机会；应地方政府的需求，开展一些项目对接活动，推动产业间的融合发展，也希望能够达到预期效果。

同志们，“十三五”开局时间已经过半，推进行业调结构转方式任重道远。我们要以“指导意见”的贯彻实施为新的契机，振奋精神，积极作为，为加快推进机械工业转型增效升级、早日建成制造强国，做出应有贡献！